



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(МИНЗДРАВ РОССИИ)

**МИНИСТР**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,  
Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

*31 08 2017 № 22-0/10/2-6133*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителям учреждений,  
подведомственных  
Министерству здравоохранения  
Российской Федерации

Минздрав России



2006133 31.08.17

Министерство здравоохранения Российской Федерации в рамках проведения ведомственного контроля в сфере закупок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2014 № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» и приказом Минздрава России от 19.06.2014 № 293н «Об утверждении Регламента проведения Министерством здравоохранения Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» сообщает об итогах контрольных мероприятий за период 2015 – первое полугодие 2017 года.

В ходе контрольных мероприятий выявлено более 300 нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

Учитывая выявленные нарушения и замечания, отмеченные в актах проверок, проведенных Минздравом России, в актах Счетной палаты Российской Федерации, Федерального казначейства, ФАС России, Минздрав России доводит до Вашего сведения информацию о характерных нарушениях требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), выявленных в ходе контрольных мероприятий (приложение к письму).

Обращаем внимание, что в отдельных учреждениях отсутствуют локальные нормативные акты, регулирующие деятельность учреждений при осуществлении закупок, имеются нарушения при определении начальной (максимальной) цены контракта, нарушения при проведении закупочных процедур, нарушения при применении национального режима, нарушение существенных условий при заключении, исполнении и расторжении договоров (контрактов), нарушения при размещении документов и информации в Единой информационной системе порядка и сроков размещения, нарушения при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, нарушения при применении мер ответственности при исполнении договоров (контрактов).

Большинство указанных нарушений могут быть квалифицированы контрольными органами как нарушения, подпадающие под санкции, определенные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Итоги проведения контрольных мероприятий о соблюдении законодательства о контрактной системе в сфере закупок были рассмотрены на заседаниях Контрольного совета Министерства здравоохранения Российской Федерации.

По итогам проверок на имя руководителей проверенных учреждений направлены выписки из протоколов заседаний Контрольного совета Минздрава России с установлением сроков утверждения планов мероприятий по устранению выявленных нарушений, а также представления информации об исполнении указанного плана. По итогам отдельных проверок материалы направлены в ФАС России и органы прокуратуры для принятия мер реагирования.

Министерство здравоохранения Российской Федерации обращает внимание на необходимость неукоснительного соблюдения норм Российского законодательства в сфере закупок, установленных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами в сфере закупок.

В целях устранения отмеченных нарушений прошу:

- обеспечить неукоснительное соблюдение норм российского законодательства в сфере закупок;
- усилить контроль за соблюдением норм российского законодательства в сфере закупок подведомственными учреждениями со стороны руководителей подведомственных учреждений, руководителей контрактных служб, контрактных управляющих;
- провести внеплановые мероприятия по аттестации и повышению квалификации руководителей и сотрудников контрактных служб (контрактных управляющих);
- принять все необходимые меры по недопущению нарушений в сфере закупок в дальнейшем.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.



В.И. Скворцова

№ п/п	Нормы законодательных и иных нормативных правовых актов, нарушенных подведомственными учреждениями	Характерные нарушения
1.	Часть 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ и совместных приказов Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н, от 31.03.2015 № 182/7н	Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, а также его размещения в открытом доступе. Внесение изменений в план-график может быть осуществлено не позднее, чем за 10 календарных дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки.
2.	Пункт 1 части 1 статьи 50, пункт 1 части 1 статьи 64, пункт 1 части 1 статьи 73, пункт 2 части 6 статьи 83, части 3,4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	Отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта или надлежащего обоснования начальной (максимальной) цены контракта
3.	Статья 22 Федерального закона № 44-ФЗ.	Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта: при осуществлении текущего ремонта учреждениями при обосновании начальной (максимальной) цены контракта (договора) применялся метод сопоставимых рыночных цен вместо проектно-сметного метода.
4.	Статьи 22, 24, 48, 56, 57, 59, 72, 76, 82, 83, 93 Федерального закона № 44-ФЗ	Нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя): при необходимости осуществления закупки путем проведения электронного аукциона учреждениями осуществлялась закупка у единственного поставщика.
5.	Пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	Превышение годового объема закупок, который заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

6.	Пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	Превышение годового объема закупок, который заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Объем закупок не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.
7.	Статья 31 Федерального закона № 44-ФЗ	Включение в документацию (извещение) о закупке требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции: установившееся требование правомочности участника закупки заключать контракт, утратившее силу 04.06.2014 в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
8.	Пункт 6 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 № 929	Объединение в одну закупку лекарственных препаратов с различными международными непатентованными наименованиями, начальная (максимальная) цена контракта которых превышала предельное значение установленное постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 № 929
9.	Статья 42 Федерального закона № 44-ФЗ	Нарушения при формировании извещения о закупке: в отдельных извещениях о закупке не указывалось МНН закупаемых лекарственных средств.
10.	Часть 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ	В запросах котировок неправомерно устанавливались требования о предоставлении в составе заявки участниками закупки декларации о соответствии нормам пунктов 3-9 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, а именно копий документов, подтверждающих соответствие участника запроса котировки, требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (лицензий, СРО и т.д.)
11.	Статья 34 Федерального закона № 44-ФЗ	Не включение в контракт обязательных условий: в отдельных контрактах не устанавливался размер штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком, исполнителем (подрядчиком, поставщиком) обязательств в виде фиксированной суммы.
12.	Часть 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ	Не исполнялось требование об объеме закупок, который должен быть осуществлен у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (объем закупок составил менее 15%).
13.	Часть 8 статья 30 Федерального закона № 44-ФЗ	Нарушения при установлении преимуществ субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям: в отдельных контрактах, заключенных учреждениями, не устанавливалось обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в течение тридцати дней ( с мая 2017 года – 15 рабочих дней) с даты подписания заказчиком документа о приемке.
14.	Часть 1 статьи 96 Федерального	Нарушение требований по обеспечению исполнения контракта (договора):

	закона № 44-ФЗ	в отдельных документах о закупке или проектах контрактов организациями не устанавливалось обязательное требование об обеспечении исполнения контракта.
15.	Часть 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ	Отдельные контракты заключались организациями без представления обеспечения исполнения контракта.
16.	Часть 2 статьи 34 и часть 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ	Неправомерное внесение изменений в контракт: в отдельных контрактах организациями изменялись такие существенные условия контракта как цена контракта, срок действия контракта.
17.	Часть 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ	Нарушение порядка изменения существенных условий контрактов: при исполнении контрактов организациями заключались дополнительные соглашения о продлении сроков действия контрактов.
18.	Части 8 - 12 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ	Нарушение порядка расторжения контракта: при расторжении контрактов организациями не применялись требования установленных частями 8 - 12 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ
19.	Статья 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункт 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ	Несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах: при исполнении контрактов организациями изменялись существенные условия исполнения договора, а именно, принимались товары, не соответствующие предмету контракта, или неуказанные в контракте.
20.	Часть 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ	Неприменение мер ответственности по контракту: в нарушение требований при неисполнении или ненадлежащем исполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом учреждениями не направлялись поставщику (подрядчику, исполнителю) требования об уплате неустоек (штрафов, пеней).
21.	Части 2, 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ	Нарушение порядка и сроков публикации сведений о заключенных контрактах, информации об исполнении контрактов, в ЕИС, в том числе об оплате контрактов, информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактами, документов о приеме поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.
22.	Части 9-11 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093	Нарушение порядка и сроков размещения отчетов об исполнении контрактов в ЕИС: отчеты об исполнении контрактов не размещались в ЕИС или размещались с нарушением установленных сроков или без документов о приеме результатов исполнения контракта.